



PERVENUTO ALLA CASELLA DI POSTA  
ISTITUZIONALE DELLA PRESIDENZA  
DEL CONSIGLIO COMUNALE IN DATA

28 APR 2026

S. Moll

### ORDINE DEL GIORNO

ai sensi dell'art. 38 del Regolamento del Consiglio Comunale

**Oggetto: Avvio del procedimento di modifica del Regolamento comunale per la manomissione del suolo pubblico, con introduzione di disposizioni vincolanti in materia di coordinamento e programmazione degli interventi sul sottoservizi**

#### Premesso che:

- il suolo pubblico e, in particolare, il patrimonio stradale comunale costituiscono un bene pubblico strategico, la cui tutela incide direttamente sulla sicurezza della circolazione, sulla qualità urbana e sulla vivibilità dei quartieri;
- il Comune di Cremona è dotato di un Regolamento comunale per la manomissione del suolo pubblico, che disciplina gli interventi di scavo e alterazione della sede stradale, dei marciapiedi e delle aree di uso pubblico;
- l'amministrazione ha avviato un iter di revisione complessiva del suddetto regolamento, per renderlo maggiormente adeguato alle attuali esigenze, anche rispetto alle evoluzioni del contesto normativo;
- il Codice della Strada (D.Lgs. 285/1992) attribuisce all'ente proprietario della strada pieni poteri di autorizzazione, prescrizione e controllo delle manomissioni;
- la normativa nazionale ed europea promuove il coordinamento degli scavi e la razionalizzazione degli interventi sul suolo e sul sottosuolo urbano, al fine di ridurre i costi economici e sociali connessi a interventi frammentati e ripetuti;

#### Considerato che:

- l'attuale Regolamento comunale disciplina in modo puntuale il singolo intervento di manomissione, ma non prevede strumenti strutturati di:
  - coordinamento preventivo tra i diversi gestori dei sottoservizi;
  - programmazione temporale degli interventi ordinari;
- l'assenza di tali strumenti favorisce:
  - manomissioni ripetute e ravvicinate sulla medesima sede stradale;
  - deterioramento progressivo del manto stradale, anche in presenza di ripristini formalmente corretti;
  - disagi ricorrenti per cittadini, residenti e attività economiche;
- il confronto con le esperienze di Comuni di dimensioni e caratteristiche analoghe a Cremona (tra cui Mantova, Lodi, Pavia) dimostra come il coordinamento e la programmazione delle manomissioni siano stati introdotti mediante aggiornamenti dei regolamenti comunali, senza comprimere i diritti dei gestori dei servizi;

COMUNE DI CREMONA PROTOCOLLO GENERALE	
<b>0039943</b>	<b>28/04/2026</b>
1.8.2-A	Ufficio Consiglio Comunale

**Ritenuto che:**

- il coordinamento e la programmazione degli interventi sui sottoservizi rappresentino oggi un'esigenza strutturale di buon governo del territorio, e non una mera scelta organizzativa;
- l'aggiornamento del Regolamento comunale per la manomissione del suolo pubblico costituisca lo strumento più idoneo per rafforzare il ruolo del Comune nel governo del suolo e del sottosuolo urbano e per tutelare in modo più efficace il patrimonio stradale comunale;

**impegna il Sindaco e la Giunta:**

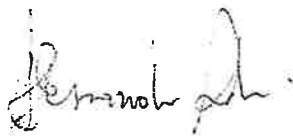
1. ad avviare formalmente il procedimento di modifica del Regolamento comunale per la manomissione del suolo pubblico, riconoscendo la necessità di integrare l'attuale disciplina con strumenti strutturati di coordinamento e programmazione degli interventi sui sottoservizi;
2. a introdurre nel Regolamento comunale una specifica sezione dedicata al coordinamento dei sottoservizi, prevedendo espressamente:
  - a. l'istituzione di un tavolo tecnico di coordinamento, convocato dal Comune, con la partecipazione dei gestori delle reti operanti sul territorio comunale;
  - b. la definizione delle finalità del coordinamento, con riferimento alla riduzione delle manomissioni ripetute e alla tutela del patrimonio stradale;
3. a prevedere, in sede regolamentare, l'obbligo di programmazione preventiva degli interventi ordinari, stabilendo che i gestori dei sottoservizi presentino al Comune:
  - a. una programmazione periodica degli interventi di manomissione del suolo pubblico;
  - b. gli aggiornamenti della programmazione in caso di variazioni rilevanti;
  - c. precisando che tale programmazione costituisca elemento istruttorio rilevante ai fini del rilascio delle autorizzazioni;
4. nell'ambito del costituendo tavolo tecnico a informare i gestori dei sottoservizi, rispetto agli interventi programmati dal Comune di rifacimento delle strade e delle pavimentazioni, al fine di coordinare la predisposizione dei sottoservizi in fase di realizzazione dei lavori;
5. a introdurre nel Regolamento comunale il principio della valutazione cumulativa delle manomissioni, prevedendo che il Comune possa, in sede di autorizzazione:
  - a. valutare gli effetti complessivi degli interventi insistenti sulla medesima area o tratta stradale;
  - b. modulare conseguentemente tempistiche, modalità esecutive e prescrizioni di ripristino;
6. a integrare le disposizioni regolamentari in materia di ripristino del suolo pubblico, prevedendo che, in caso di manomissioni ripetute o ravvicinate nel tempo:

- a. il Comune possa imporre ripristini estesi o complessivi, e non limitati alla sola area di scavo;
  - b. siano individuati criteri oggettivi per l'applicazione di tali obblighi, a tutela della durabilità del manto stradale;
7. a introdurre specifiche disposizioni regolamentari per la tutela delle strade e delle pavimentazioni di recente rifacimento, prevedendo:
- a. obblighi motivazionali rafforzati a carico dei gestori dei sottoservizi;
  - b. prescrizioni di ripristino rispettose dello stato originario delle pavimentazioni;
8. a prevedere che anche gli interventi urgenti, una volta superata la fase emergenziale:
- a. siano ricondotti all'interno di un quadro conoscitivo complessivo delle manomissioni;
  - b. concorrano alla valutazione degli effetti cumulativi sul suolo pubblico;
9. a coinvolgere la Commissione consiliare Territorio nel percorso di elaborazione della proposta di modifica del Regolamento comunale e a riferire al Consiglio comunale sugli esiti del procedimento avviato.

Cremona, 27 Aprile 2026

Primi firmatari:

Alessandro Portesani



Novità a Cremona - Portesani Sindaco

Chiara Capelletti



Fratelli d'Italia

Sottoscritta anche dai consiglieri:

ANDREA SEBALINI



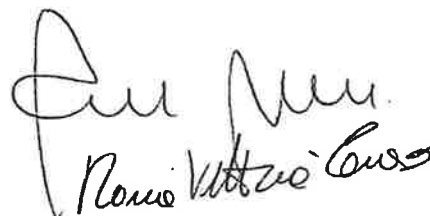
PAOLO TOLDO - ROSITA VIOLA

ROBERTO POLI



PAOLO TOSCANI

MERCI RICCARDO



MAMA VITTORE CENASO