



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Il Vice Sindaco

Cremona, li 14 dicembre 2024

N. PROT. GEN. PREC. 99577/2024

Oggetto: risposta a Interrogazione "Adeguamento della Proposta di Bilancio 2025-2027 ai rilievi della Corte dei Conti"

Alla Sig.ra Maria Vittoria Ceraso
(Capo gruppo Lista Civica
Comunale Oggi per Domani)

COMUNE DI CREMONA
PROTOCOLLO GENERALE

0102964

16/12/2024

1.8.2-A

Servizio Consiglio Comunale

Gentilissima Consigliera Ceraso,

è stata predisposta la seguente risposta in merito ai contenuti della Sua interrogazione a risposta scritta del 3 Dicembre 2024, ai sensi dell'art.36, comma 3, del Regolamento del Consiglio Comunale di Cremona

Preliminarmente si rileva che in data 18 gennaio 2024 Il Consiglio Comunale con deliberazione n. 4 prendeva atto della deliberazione della Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per la Lombardia n.291/2023/PRSE del 05/12/2023 relativa all'esame dei rendiconti degli esercizi finanziari del Comune di Cremona del 2021 e del 2022.

In riferimento all'oggetto dell'interrogazione si evidenzia quanto segue:

1. Gestione residui

Si evidenzia che con delibera di Giunta n. 25 del 16 febbraio 2024 "Riaccertamento ordinario dei residui ai fini della formazione del Rendiconto 2023" si provvedeva ad una ricognizione puntuale dei residui attivi e passivi, finalizzata all'elaborazione del Rendiconto della Gestione approvato con Deliberazione di Consiglio n. 21 del 22 aprile 2024 "Approvazione del Rendiconto della Gestione del Comune di Cremona per l'esercizio finanziario 2023".

Nella Relazione della Giunta al rendiconto 2023 (Deliberazione di Consiglio n. 21 del 22 aprile 2024) si evidenziava quanto segue:

- i residui attivi provenienti dalla gestione residui (2022 e precedenti) del Titolo 1 (entrate tributarie) al 31/12/2023 ammontano a € 6.417.719,87, erano € 4.735.651,50 (2021 e precedenti) lo scorso anno, con un aumento a € 1.682.068,37. Mentre i residui attivi con più di tre anni di anzianità passano da € 71.355,46 nel 2022 a € 1.396,35 nel 2023, principalmente per effetto delle cancellazioni dei crediti di dubbia esigibilità intervenute con il riaccertamento ordinario e anche per effetto di una migliorata capacità di riscossione;
- i residui attivi provenienti dalla gestione residui (2022 e precedenti) del Titolo 3 (entrate extratributarie) al 31/12/2023 ammontano a € 5.107.735,98, erano € 6.393.487,76 nel 2022, con

Responsabile del Procedimento
Direttore del Settore Economico Finanziario,
Dott.ssa Federica Monteverdi
Tel. 0372 407232

1821A

Comune di Cremona – C.F. 00297960197
Prot. prec.
Dott.ssa Francesca Romagnoli
Vice Sindaco del Comune di Cremona
Tel. 0372 407202 – 0372 407207



una diminuzione pari a € 1.285.751,78. Mentre i residui attivi con più di tre anni di anzianità si dimezzano e passano da € 2.563.210,26 nel 2022 a € 1.024.728,29 nel 2023, principalmente per effetto delle cancellazioni dei crediti di dubbia esigibilità intervenute con il riaccertamento ordinario e anche per effetto di una migliorata capacità di riscossione.

Si ricorda, inoltre, che in sede di approvazione del Rendiconto della Gestione 2023, l'Ente ha provveduto all'accantonamento di una significativa quota del risultato di amministrazione al Fondo crediti di dubbia esigibilità come richiesto al punto 3.3 del principio contabile applicato 4.2, pari ad € 15.541.620,00.

Rispetto al 2022, il FCDE passa da € 18.007.200,00 (Rendiconto della gestione 2022) a € 15.541.620,00, con una diminuzione di € 2.465.580,00 imputabile:

- ad una migliorata efficienza della riscossione, in particolare coattiva;
- alla mancata costituzione del residuo attivo relativo alla TARI 2023, sostituita dall'istituzione dal 1° gennaio 2023 della TARIP corrispettiva, gestita direttamente dal gestore del servizio di igiene urbana sul proprio bilancio;
- alla cancellazione di residui attivi risalenti (tributari tra cui recupero evasione ed extratributari tra cui sanzioni codice della strada) dal Conto del bilancio, a seguito del riaccertamento ordinario dei residui, di cui alla deliberazione della Giunta Comunale n.25 del 16/02/2024.

La minore consistenza dei residui attivi (tributari ed extratributari) al 31/12/2023 ha comportato un minore accantonamento di risorse ovvero una diminuzione dell'FCDE.

Nel corso dell'esercizio 2024, in merito alla gestione dei residui attivi, si è provveduto ad un costante monitoraggio della riscossione, con il coinvolgimento del concessionario della riscossione ordinaria e coattiva e delle direzioni competenti (ricognizione e richiesta motivazioni alle varie direzioni in merito al mancato/parziale incasso dei residui con una prima restituzione di informazioni entro il settembre 2024 e una seconda richiesta con scadenza novembre 2024).

In fase di riaccertamento dei residui 2024 finalizzato all'elaborazione del Rendiconto 2024 si avrà contezza della consistenza dei residui attivi e della percentuale di riscossione, anche alla luce delle attività di cui sopra.

Per quanto riguarda l'elaborazione del Bilancio 2025-2027 in riferimento alle entrate previste (titolo 1 Entrate Tributarie e titolo 3 Entrate Extratributarie) si è previsto nella missione 20, programma 2, un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di € 4.705.000,00 per il 2025, € 4.655.000,00 per l'anno 2027 ed € 4.635.000,00 per l'anno 2027.

Per il calcolo del fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE):

- è stato utilizzato il metodo ordinario;
- per calcolare le percentuali è stato utilizzato il metodo della media semplice come previsto dall'esempio n. 5 del principio contabile All. 4/2 alla luce delle indicazioni contenute nell'aggiornamento dello stesso principio in seguito al DM del 25/07/2023,
- l'analisi ha fatto riferimento alle tipologie/categorie;
- nella nota integrativa sono state illustrate le entrate che l'Ente non ha considerato di dubbia e difficile esazione e per le quali non si è provveduto all'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE);
- è stata utilizzata la c.d. "regola del +1" come da FAQ 26/27 di Arconet e come anche indicato nell'esempio n. 5 del principio contabile All. 4/2 (alla luce delle indicazioni contenute nell'aggiornamento dello stesso principio in seguito al DM del 25/07/2023) che prevede la possibilità di determinare il



rapporto tra incassi di competenza e i relativi accertamenti, considerando tra gli incassi anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente;

- non ci si è avvalsi per il calcolo della media, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

L'Organo di revisione nella Relazione al Bilancio di Previsione 2025-2027, resa con parere n. 22 del 26 novembre 2024 e allegata alla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio 2025-2025, ha verificato il Fondo e lo ha ritenuto congruo.

Anche per il 2025-2027 si prevede di continuare con un costante monitoraggio della riscossione, con il coinvolgimento del concessionario della riscossione ordinaria e coattiva e delle direzioni competenti.

Ad oggi non è pervenuta alcuna richiesta dalla Corte dei Conti.

2. Tardivo riconoscimento dei debiti fuori bilancio

Nel 2024 si è provveduto con Delibera di Consiglio n. 35 del 24/07/2024 al Riconoscimento del debito fuori bilancio per € 22.678,98 ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera b) del d.lgs. n. 267/2000 quale quota del Comune di Cremona per la copertura del disavanzo dell'Azienda Speciale Consortile del Distretto Sociale Cremonese, formalizzata con verbale d'Assemblea Consortile prot 20.22/2024 del 10 maggio 2024 di Azienda Sociale del cremonese nella quale si è rilevata una perdita del bilancio d'esercizio 2023 pari a euro 49.865,97.

Si è provveduto al riconoscimento nel primo Consiglio Comunale utile, convocato a seguito delle elezioni comunali avvenute a giugno 2024, con insediamento del neoeletto Consiglio Comunale in data 11 luglio 2024.

Inoltre, in sede di seconda verifica degli equilibri approvata con Delibera di Consiglio n. 50 del 28 novembre 2024, si prendeva atto che alla data del 12/11/2024 non risultavano pervenute alla Ragioneria Comunale segnalazioni di debiti fuori bilancio rientranti nella casistica dell'art. 193 del Tuel, da parte dei responsabili dei servizi, ad eccezione del Servizio Avvocatura e Contratti il cui Responsabile segnala che esiste un possibile debito fuori bilancio del valore di Euro 8.000,00 circa, rispetto al quale il Comune risulta obbligato in solido, con conseguente possibilità di rivalsa qualora dovesse risultare destinatario diretto della richiesta di pagamento, derivante da sentenza ad oggi non definitiva e per il quale le risorse sono già stanziare nel bilancio di previsione 2024-2026.

Infine, l'Organo di Revisione nella Relazione al Bilancio di Previsione 2025-2027, resa con parere n. 22 del 26 novembre 2024 e allegata alla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio 2025-2025, ha preso atto che dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

Ad oggi non è pervenuta alcuna richiesta dalla Corte dei Conti.



3. PNRR

Per quanto riguarda il rispetto delle disposizioni in materia di fondi PNRR e il monitoraggio dei relativi interventi, si segnala quanto segue:

- in data 17 gennaio 2024, con nota n. 725, il Comune di Cremona ha trasmesso l'atto di ricognizione dei progetti non nativi PNRR (già adottato prima della richiesta, con Determinazione Dirigenziale n. 1166 del 12 luglio 2023) e relativa documentazione a supporto;

- in data 30 gennaio 2024 la Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia della Corte dei Conti, con Deliberazione n. 24/2024/GEST, approvava la relazione avente ad oggetto "Attuazione del PNRR del Comune di Cremona, controllo sulla gestione ex art.7, comma 7, d.l. 31 maggio 2021 n. 77", dalla quale emergeva:

- la necessità di chiarire e correggere, direttamente sulla piattaforma ReGiS, alcune anomalie nelle procedure di avvio dei progetti e negli importi di progetto. Dati inseriti/corretti successivamente nei monitoraggi mensili successivi;
- la necessità di inviare gli atti adottati in relazione alle misure organizzative interne per fronteggiare gli adempimenti richiesti per l'attuazione del PNRR. Atti inviati il 1 febbraio 2024;
- la necessità di pubblicare la medesima Deliberazione sul sito istituzionale del Comune di Cremona e di dare riscontro alla stessa Sezione dell'avvenuta pubblicazione. Con nota del 12 febbraio il Comune confermava l'avvenuta pubblicazione;

- in data 10 giugno 2024 si è resa disponibile per la compilazione, sul portale "Questionari Finanza Territoriale", la tabella PNRR da aggiornare con dati al 30 giugno 2024 e successivamente trasmettere, a cura del Collegio dei Revisori dei Conti, attraverso il medesimo portale. La tabella è stata compilata e caricata sul portale entro la scadenza del 10 settembre 2024;

- in data 18 novembre 2024 la Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia della Corte dei Conti trasmetteva la Nota Istruttoria avente per oggetto "Monitoraggio degli interventi del PNRR e PNC del Comune di Cremona (2022-2026)" a cui si sta predisponendo risposta entro la scadenza del 16 dicembre;

- è proseguito anche nel corso del 2024 il monitoraggio periodico della Cabina di Regia del Comune, con la presenza dei referenti del Comando Provinciale della Guardia di Finanza, negli incontri del 30 gennaio, 11 marzo, 7 maggio, 26 settembre, 5 dicembre;

- il Comune di Cremona è stato invitato dalla Prefettura di Cremona a far parte della Cabina di Coordinamento PNRR, istituita dalla Presidenza del Consiglio dei ministri - Struttura di missione PNRR, d'intesa con il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento Ragioneria generale dello Stato e il Ministero dell'interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali, La Cabina si è riunita nei giorni 27 maggio 2024, 19 novembre 2024 e si riunirà il 12 dicembre 2024.

E' pervenuta in data 18 novembre 2024 la Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia della Corte dei Conti trasmetteva la Nota Istruttoria avente per oggetto "Monitoraggio degli interventi del PNRR e PNC del Comune di Cremona (2022-2026)" come sopra citata.

4. Project Financing

Nel 2024 il RUP Dott.ssa Secchi ha svolto il monitoraggio della gestione del project financing delle piscine comunali, formalizzato anche attraverso i seguenti atti e attività:

- a seguito di richiesta di Forus Italia ssd a r.l., Protocollo n. 23 del 26.01.2024, il Comune di Cremona ha preso atto, relativamente all'atto aggiuntivo alla convenzione per l'affidamento in



concessione della Piscina Comunale, stipulato in data 18.12.2023, n. 235 del 21.12.2023, Prot. Comune n. 101214 del 21.12.2023, del nuovo progetto sportivo trasmesso, che recepisce un aggiornamento della nomenclatura delle attività riconosciute dal CONI, ritenute essenziali;

- con Determinazione Dirigenziale n. 443 del 20 marzo 2024, il Comune di Cremona ha approvato il progetto esecutivo per la riqualificazione e l'ampliamento del centro natatorio sportivo comunale, sito a Cremona in Piazzale Atleti Azzurri d'Italia, presentato dalla società;
- Nel corso dell'anno ad oggi sono stati effettuati e verbalizzati 8 incontri e sopralluoghi presso l'impianto;
- entro la scadenza prevista, la società ha inviato i dati di bilancio e di gestione dell'anno precedente, relativamente all'impianto di Cremona;
- a seguito del rilascio del parere dei Vigili del Fuoco sui lavori di riqualificazione dell'impianto e la richiesta di suddivisione in stralci funzionali del progetto esecutivo, come previsto dall'articolo 7, comma 7, della Convenzione, il Rup, ai sensi del comma 11 dell'articolo 7, ha accordato l'inizio lavori entro il 20 giugno 2024.
- in data 18 giugno 2024 viene assegnato il Lotto 1 dei lavori riguardante l'impermeabilizzazione dell'entrata e degli spogliatoi.
- i lavori del Lotto 1 sono terminati il 4 novembre 2024.

Nel corso dell'anno si è regolarmente proceduto alla corresponsione del contributo alla società, in quota mensile, per un importo complessivo fino al mese di ottobre 2024 compreso, pari ad € 227.055,30 Iva inclusa.

Ad oggi non è pervenuta alcuna richiesta dalla Corte dei Conti.

5. Fondo contenzioso

In sede di approvazione del Rendiconto della Gestione approvato con Deliberazione di Consiglio n. 21 del 22 aprile 2024 "Approvazione del Rendiconto della Gestione del Comune di Cremona per l'esercizio finanziario 2023" è stato previsto un accantonamento pari ad € 700.000,00 nel risultato di amministrazione al 31/12/2023, come da nota dell'Avvocatura Comunale del 21/02/2024 PROT.GEN. 16564, determinato secondo le modalità previste dal principio applicato alla contabilità finanziaria al punto 5.2 lettera h) per il pagamento di potenziali oneri derivanti da sentenze.

L'Organo di revisione ha verificato, in sede di Relazione al rendiconto 2023 allegata alla deliberazione n. 21 del 22 aprile 2024, che le quote accantonate risultano congrue.

Per quanto riguarda il Bilancio di previsione 2025-2027 la previsione dello stanziamento del fondo rischi contenzioso è stata effettuata sulla base di una nota del 11/11/2024 dell'Avvocatura Comunale che ha tenuto conto dei giudizi in corso e delle rispettive probabilità di soccombenza.

Infine, l'Organo di Revisione, nella Relazione al Bilancio di Previsione 2025-2027, resa con parere n. 22 del 26 novembre 2024 e allegata alla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio 2025-2025, ha verificato che lo stanziamento del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente è congruo.

Ad oggi non è pervenuta alcuna richiesta dalla Corte dei Conti.



6. Fondo accantonamento perdite organismi partecipati.

In sede di approvazione del Rendiconto della Gestione approvato con Deliberazione di Consiglio n. 21 del 22 aprile 2024 "Approvazione del Rendiconto della Gestione del Comune di Cremona per l'esercizio finanziario 2023" è stato previsto un accantonamento pari ad 207.441,55, nelle more di approvazione dei bilanci d'esercizio e tenuto conto delle indicazioni della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia n. 291/2023/PRSE.

L'Organo di Revisione ha verificato, in sede di Relazione al rendiconto 2023 allegata alla deliberazione n. 21 del 22 aprile 2024, che l'Ente ha accantonato la somma di euro 207.441,55. quale fondo per perdite risultanti dal bilancio d'esercizio delle società partecipate ai sensi dell'art.21, commi 1 e 2 del d.lgs. n.175/2016.

Per quanto riguarda il Bilancio 2025-2027, considerato il fondo già accantonato pari ad € 207.441,55 in sede di Rendiconto 2023 (Delibera di Consiglio n. 21 del 22/04/2024), non sono stati richiesti ulteriori accantonamenti, rimandando a nuove valutazioni in sede di rendiconto 2024, come da nota del Dott. Gozzetti dell'8 novembre 2024.

L'Organo di Revisione, nella Relazione al Bilancio di Previsione 2025-2027, resa con parere n. 22 del 26 novembre 2024 e allegata alla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio 2025-2027, ha verificato che l'Ente non ha effettuato l'accantonamento ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D. lgs.175/2016 e ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013.

Ad oggi non è pervenuta alcuna richiesta dalla Corte dei Conti.

7. Personale

In sede di approvazione del Rendiconto della Gestione approvato con Deliberazione di Consiglio n. 21 del 22 aprile 2024 "Approvazione del Rendiconto della Gestione del Comune di Cremona per l'esercizio finanziario 2023" è stato verificato e accertato che la spesa per redditi di lavoro dipendente sostenuta nell'anno 2023 e per le assunzioni di personale ha rispettato:

- i vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014;
- l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 che risulta di euro 25.924.839,38;
- i vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale con rapporto di lavoro flessibile, che obbligano a non superare il tetto massimo definito per il Comune di Cremona in € 929.989,11;
- l'art.40 del d. lgs. 165/2001;
- l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale come previsto dal comma 2 dell'art.23 del d.lgs. 75/2017 assumendo a riferimento l'esercizio 2016.

Nell'esercizio 2023, l'Ente ha proceduto ad assunzioni di personale a tempo indeterminato rispettando il valore soglia della fascia demografica di appartenenza, ai sensi dell'art. 33, co. 2, del D.L. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Il Vice Sindaco

Nel 2024 l'Organo di revisione ha asseverato il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio 2024-2026 e l'asseverazione è stata resa in maniera distinta dal parere sul bilancio e sul fabbisogno.

Per quanto riguarda il Bilancio di previsione 2025-2027 la spesa del personale dipendente prevista per l'esercizio 2025 è stata calcolata:

- tenendo conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno del personale già approvata e dello schema di piano triennale delle assunzioni che sarà sottoposto alla Giunta per la relativa approvazione;
- applicando il contratto collettivo nazionale di lavoro;
- tenendo conto dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art.1 comma 557 della Legge n. 296/2006 rispetto al valore medio totale del triennio 2011-2013 pari a € 25.924.839,38;
- tenendo conto dei limiti posti dal rapporto tra la spesa del personale e le entrate correnti come definiti dal DM 17/03/2020, in attuazione dell'art.33 del D.L. n. 34/2019;
- tenuto conto degli indirizzi espressi nel DUP 2025-2027.

Inoltre, è stato stanziato, nella missione 20 – Fondi e accantonamenti, un fondo spese future a titolo di rinnovi contrattuali del personale dipendente per € 300.000,00 nel 2025, € 380.000,00 nel 2026 e € 400.000,00 nel 2027.

Ad oggi non è pervenuta alcuna richiesta dalla Corte dei Conti.

In considerazione di quanto esposto si ritiene di aver dato risposta ai quesiti contenuti nell'interrogazione in oggetto.

Cordiali saluti



IL VICE SINDACO
Francesca Romagnoli

