

## Cremona

COMUNE DI CREMONA

Assessore al Centro urbano - Piano di sviluppo urbano  
per la riqualificazione urbana e spazi di coesistenza -  
Tempi e orari della Città - Commercio e Turismo -  
Sportello Unico Imprese - Sicurezza e Polizia Municipale

Barbara Manfredini

Prot. Presc. n. 15474

Cremona 6 aprile 2016

**Oggetto:** Interrogazione a risposta scritta in merito  
all'emergenza sicurezza e sociale ed al  
rafforzamento dell'Ufficio Polizia Locale.

Ai Consiglieri Comunali

Ceraso Maria Vittoria

Amore Luigi

Sozzi Andrea

COMUNE DI CREMONA PROTOCOLLO GENERALE	
0023526	19/04/2016
1.8.2-A	Servizio Consiglio Comunale

Egregi Consiglieri

Al fine di poter fornire compiuta risposta ai vostri quesiti, è opportuno preliminarmente menzionare alcune disposizioni di Legge che regolano il comparto della sicurezza nel nostro paese e dalle quali discendono funzioni e competenze della Polizia Locale rispetto a quelle delle Forze dell'Ordine, nonché le attribuzioni del Prefetto e del Questore rispetto a quelle del Sindaco.

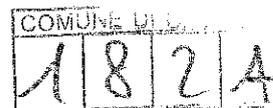
L'art. 117 della Costituzione sancisce la piena titolarità dello Stato a legiferare in materia di sicurezza ed ordine pubblico fatta eccezione che per gli ambiti di polizia amministrativa locale la cui disciplina è demandata alla competenza delle Regioni. Tutte le norme che discendono dal dettato Costituzionale, attribuiscono al Prefetto ed al Questore le funzioni di direzione e coordinamento delle Forze dell'Ordine a cui sono affidati i compiti di prevenzione e contrasto della criminalità.

Gli organismi statali predetti detengono in via esclusiva i dati statistici rispetto alla tendenze di criminalità dei territori provinciali e delle Città e sono quindi gli unici soggetti autorevoli che possono formulare correttamente diagnosi di sicurezza. Da qualche anno le Prefetture diffondono dati che mostrano un calo, seppur mediamente lieve, degli episodi criminali nella nostra provincia e nella nostra Città.

Comune di Cremona  
P.zza del Comune, 8  
26100 CREMONA

tel +39 0372 407280  
segreteria Merlo Maria Teresa  
tel +39 0372 407751

[assessore.bmanfredini@comune.cremona.it](mailto:assessore.bmanfredini@comune.cremona.it)





## Cremona

### COMUNE DI CREMONA

Assessore al Centro urbano - Piano di sviluppo urbano  
per la riqualificazione urbana e spazi di coesione -  
Tempi e orari della Città - Commercio e Turismo -  
Sportello Unico Imprese - Sicurezza e Polizia Municipale

Barbara Manfredini

Il numero di emergenza ed urgenza in materia di sicurezza fa capo alle Forze dell'Ordine che sono i soggetti titolati e dotati di risorse di personale e tecniche per garantire il controllo del territorio ed il contrasto ai crimini.

Le attività della Polizia Locale sono regolate da una Legge quadro nazionale (n° 65/86) e dalla legge Regionale (n° 6/2015). Come si è detto, alla Regione compete l'emanazione di norme in tema di "polizia amministrativa regionale" ambito completamente diverso da quello come sopra evidenziato riservato alla Stato.

Sulla base di tali norme gli appartenenti ai Corpi e servizi di Polizia Locale svolgono funzioni di:

- polizia stradale
- polizia edilizia
- polizia ambientale
- polizia commerciale
- polizia giudiziaria
- funzione ausiliaria di pubblica sicurezza, sulla base di intese tra il Questore ed il Sindaco
- funzioni di polizia tributaria
- funzioni di tutela della sicurezza urbana (termine da non confondere con il termine sicurezza in senso generale).

La sicurezza urbana e la sfera operativa del Sindaco e della Polizia Locale trova chiara indicazione normativa nel Decreto Ministeriale INTERNO 05 agosto 2008 (Decreto Maroni) attraverso il quale viene definito, in pratica, l'ambito di operatività del Sindaco in materia di sicurezza urbana in riferimento all'art. 54 del testo unico 267/2000 così come modificato dalla Legge 24 Luglio 2008 n° 125".

Il Decreto stesso definisce gli ambiti di intervento del Sindaco a cui viene attribuita la funzione di *prevenire e contrastare*:

a) le situazioni urbane di degrado o di isolamento che favoriscono l'insorgere di fenomeni criminosi, quali lo spaccio di stupefacenti, lo sfruttamento della prostituzione,



## Cremona

### COMUNE DI CREMONA

Assessore al Centro urbano - Piano di sviluppo urbano  
per la riqualificazione urbana e spazi di coesione -  
Tempi e orari della Città - Commercio e Turismo -  
Sportello Unico Imprese - Sicurezza e Polizia Municipale

Barbara Manfredini

l'accattonaggio con impiego di minori e disabili e i fenomeni di violenza legati anche all'abuso di alcool;

b) le situazioni in cui si verificano comportamenti quali il danneggiamento al patrimonio pubblico e privato o che ne impediscono la fruibilità e determinano lo scadimento della qualità urbana;

c) l'incuria, il degrado e l'occupazione abusiva di immobili tali da favorire le situazioni indicate ai punti a) e b);

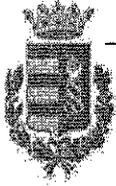
d) le situazioni che costituiscono intralcio alla pubblica viabilità o che alterano il decoro urbano, in particolare quelle di abusivismo commerciale e illecita occupazione di suolo pubblico;

e) i comportamenti che, come la prostituzione su strada o l'accattonaggio molesto, possono offendere la pubblica decenza anche per le modalità con cui si manifestano, ovvero turbano gravemente il libero utilizzo degli spazi pubblici o la fruizione cui sono destinati o che rendono difficoltoso o pericoloso l'accesso ad essi.

Si tratta evidentemente di competenze ben diverse rispetto a quelle delle Forze dell'Ordine, che configurano per la Polizia Locale un profilo operativo specialistico.

Fatta questa premessa, per inquadrare meglio il tema delle competenze della Polizia Locale e del Sindaco, anche al fine di non alimentare interpretazioni fuorvianti sulle funzioni della Polizia Locale, si ritiene opportuno sottolineare che, armonicamente al dettato normativo in tema di sicurezza urbana, il *Documento Unico di Programmazione* del nostro Ente contiene una serie articolata di programmi e finalità fortemente orientati alla sicurezza urbana e ad altri ambiti della sicurezza tipici delle funzioni della Polizia Locale come la sicurezza stradale, la sicurezza nei cantieri stradali, la sicurezza nel commercio.

In effetti il programma 01 del D.U.P. titolato "*POLIZIA LOCALE E AMMINISTRATIVA*" è relativo a programmazioni in tema di contrasto all'abusivismo edilizio, all'abusivismo commerciale con particolare riguardo alle aree pubbliche (armonicamente alla lettera del



## Cremona

COMUNE DI CREMONA

Assessore al Centro urbano - Piano di sviluppo urbano  
per la riqualificazione urbana e spazi di coesione -  
Tempi e orari della Città - Commercio e Turismo -  
Sportello Unico Imprese - Sicurezza e Polizia Municipale

Barbara Manfredini

Decreto del Ministero dell'Interno in materia di sicurezza urbana) nonché in materia di evasione dei tributi locali.

Su quest'ultimo tema, anche per rispondere adeguatamente al vostro quesito dei consiglieri, è bene svolgere le seguenti riflessioni:

- a) le attività di contrasto all'evasione messe in campo dalla Polizia Locale non possono essere svolte da personale amministrativo in quanto si tratta di attività ispettive ed accertamentali tipiche di Polizia Locale;
- b) il personale dedicato (due agenti), contestualmente a tale incarico, svolge i servizi comuni di controllo del territorio festivi, serali, notturni. Inoltre uno degli agenti svolge servizio di supplenza presso la centrale operativa ed ancora, entrambi, affiancano l'ufficio di polizia giudiziaria nell'ambito di azioni complesse che prevedono rinforzo di personale per attività d'indagine;
- c) il personale non svolge alcun tipo di attività in distacco presso gli uffici ma opera alle dipendenze della direzione del servizio della Polizia Locale;
- d) la scelta di specializzazione per due agenti in materia di polizia tributaria in ambito locale nasce da dall'esigenza di tutela dei cittadini onesti e di perseguimento dei furbi che sottraggono alle casse comunali (che sono poi quelle dei cittadini) importanti risorse per la collettività in un momento particolarmente critico per la finanza locale.

Peraltro, Regione Lombardia, attraverso l'approvazione della Legge Regionale n° 6/2015 in materia di *"Disciplina regionale dei servizi di Polizia Locale e promozione di politiche integrate di sicurezza urbana"*, ha annoverato, per la prima volta, tra le funzioni normative della Polizia Locale proprio *"la funzione di polizia tributaria in ambito locale"* definendo in questo modo un concreto aiuto agli Uffici Comunali finalizzato al contrasto del fenomeno dell'evasione fiscale. Sembra utile, rispetto al quesito in trattazione, informarVi che nell'anno 2015, la Polizia Locale, anche con la collaborazione degli uffici Tributi Locali, ha accertato evasioni per circa 300.000 €. Si è avviato da fine 2014, nel 2015 ed inizio 2016 un percorso intersettoriale con un valore aggiunto, ovvero coniugare



## Cremona

### COMUNE DI CREMONA

Assessore al Centro urbano - Piano di sviluppo urbano  
per la riqualificazione urbana e spazi di coesione -  
Tempi e orari della Città - Commercio e Turismo -  
Sportello Unico Imprese - Sicurezza e Polizia Municipale

Barbara Manfredini

l'attività di contrasto all'evasione con la conoscenza del territorio e la possibilità, incrociando Banche Dati già disponibili, attingendo ad altre e mettendo "in rete" le potenzialità di più Settori, che ha permesso di raggiungere obiettivi ben precisi per la Polizia Locale anche nell'ambito della Sicurezza Urbana: in particolare si è inteso cogliere l'occasione di sopralluoghi sulle posizioni potenzialmente anomale per verificare se vi fossero altre situazioni come le segnalazioni anagrafiche, le segnalazioni in tema di sanità, le segnalazioni da inviare agli Organi di Polizia dello Stato ed inoltre a inizio 2016 si è provveduto al controllo di un appartamento occupato da lavoratori stranieri in condizione di clandestinità.

Tornando all'analisi del D.U.P., si ritiene di sottolineare che nel programma 02 "SISTEMA INTEGRATO DI SICUREZZA URBANA" sono comprese una serie di azioni tutte fortemente orientate alla sicurezza urbana tra cui:

a) la polizia di prossimità attraverso il servizio dei vigili di quartiere impegnati in una attività di presidio e di vicinanza al territorio. Proprio attraverso l'unità dei vigili di quartiere vengono svolte attività di contrasto a situazioni di degrado che potenzialmente possono rivelarsi utili all'insorgenza di fenomeni criminali. Anche i media locali hanno riportato le azioni della polizia locale volte allo sgombero di immobili abbandonati occupati abusivamente da soggetti senza fissa dimora ed occupazione;

b) l'azione integrata con la Prefettura e le Forze dell'Ordine anche attraverso il COSP;

c) l'attività di presidio e controllo stradale coniugata in una azione preventiva, attraverso il contrasto di quelle violazioni che sono più frequentemente causa di sinistri stradali, ed in una azione più educativa attraverso una costante presenza nelle scuole della città.



## Cremona

COMUNE DI CREMONA

Assessore al Centro urbano - Piano di sviluppo urbano  
per la riqualificazione urbana e spazi di coesione -  
Tempi e orari della Città - Commercio e Turismo -  
Sportello Unico Imprese - Sicurezza e Polizia Municipale  
Barbara Manfredini

Vanno poi considerate le azioni e le attività che caratterizzano la quotidianità operativa della Polizia Locale a garanzia di una maggiore sicurezza come il continuo miglioramento dell'efficienza del sistema di videosorveglianza con un percorso già avviato e che prevede per il 2016 l'installazione di nuovi impianti in altre zone del territorio delle periferie a cui si unisce l'attività di controllo della sicurezza delle persone sui luoghi di lavoro (in particolare il "caporalato" nel trasporto merci, nell'attività edilizia e nel commercio), attività che sarà mantenuta nel 2016.

In tema di microcriminalità la Polizia Locale, attraverso l'impegno dell'Unità di Polizia giudiziaria del Comando, continua a svolgere un ruolo di supporto alle altre Forze di Polizia, garantendo interventi di "minore entità". Anche la stampa locale ha recentemente riportato varie attività della Polizia in tema di contrasto allo spaccio di stupefacenti nei luoghi frequentati dai giovani, ai furti di biciclette, al degrado nei parchi pubblici (fatti avvenuti in p.za Roma, Parco Sartori e p.za Lodi).

**L'Assessore alla città vivibile e alla  
Rigenerazione urbana  
Tempi e orari della città – Turismo  
Commercio e Sportello Unico Imprese  
Sicurezza e Polizia Municipale  
(d.ssa Barbara Manfredini)**