



**Cremona**

COMUNE DI CREMONA

Assessore al Bilancio, all'Innovazione  
e alla Digitalizzazione

Maurizio Manzi

Prot. Prec. n. 6571

Alla Sig.ra Maria Vittoria Ceraso  
(Consigliere Comunale Viva Cremona)  
Al Sig. Carlo Malvezzi  
(Consigliere Comunale Forza Italia)

Cremona li, 28 luglio 2021

**Oggetto:** INTERROGAZIONE CONSIGLIARE A RISPOSTA SCRITTA del 02/07/2021 (CONSIGLIERI CARLO MALVEZZI – FORZA ITALIA E MARIA VITTORI CERASO – VIVA CREMONA) ad oggetto: Seconda Variazione di Bilancio approvata d'urgenza dalla Giunta con deliberazione n.127 del 9 giugno 2021. Motivazioni urgenza.

Al fine di adempiere alle prescrizioni regolamentari è stata predisposta, ai sensi dei termini stabiliti dall'art.36, comma 3, del Regolamento del Consiglio Comunale di Cremona (30 giorni dalla ricezione), la seguente risposta all'interrogazione.

#### **PREMESSA: LE VARIAZIONI D'URGENZA DELLA GIUNTA**

Preliminarmente si rileva che:

- 1) l'art.42 del TUEL (Attribuzioni dei consigli), dopo aver elencato al comma 2, in undici punti, le serie di atti fondamentali di competenza esclusiva del Consiglio, al comma 5 recita: "Le deliberazioni in ordine agli argomenti di cui al presente articolo non possono essere adottate in via d'urgenza da altri organi del comune o della provincia, salvo quelle attinenti alle variazioni di bilancio adottate dalla giunta da sottoporre a ratifica del consiglio nei sessanta giorni successivi, a pena di decadenza".
- 2) l'art.175 del TUEL (Variazioni al bilancio di previsione ed al piano esecutivo di gestione), introdotto dal D.Lgs. n.118/2011 (riforma dell'armonizzazione contabile), recita:
  - a. al comma 2: "Le variazioni di bilancio sono di competenza dell'organo consigliere salvo quelle previste dai commi 5-bis (Giunta) e 5-quater (Dirigenti)."
  - b. al comma 4: "Ai sensi dell'articolo 42 le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'organo esecutivo (Giunta) in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consigliere entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine."
- 3) il Consiglio, nel caso in cui dinieghi totalmente o parzialmente la ratifica, adotta i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata;
- 4) circa il parere dell'Organo di revisione a fronte di variazioni d'urgenza adottate dalla Giunta ai sensi degli artt. 42 e 175 del TUEL, con riferimento ai principi di vigilanza e controllo del Consiglio Nazionale dei Commercialisti volti ad evitare la "prassi" di alcuni Enti per cui le variazioni di bilancio d'urgenza non costituiscono una eccezione bensì la regola, si evidenzia che dal 2014 ad oggi nel Comune di Cremona sono state approvate dalla Giunta n.4 variazioni di bilancio in via d'urgenza:
  - a. deliberazione Giunta n.217 del 30/11/2016: iscrizione a bilancio contributo europeo progetto Horizon 2020, già assegnato;
  - b. deliberazione Giunta n.50 del 17/04/2020:

COMUNE DI CREMONA PROTOCOLLO GENERALE		1
0055039	02/08/2021	
1.8.2-A	Servizio Consiglio Comunale	

COMUNE DI CREMONA			
1	8	2	A

- i. iscrizione a bilancio contributo statale solidarietà alimentare emergenza COVID-19 di cui all'Ordinanza Protezione Civile n.658 del 29/03/2020, già assegnato;
  - ii. iscrizione a bilancio contributo Banca d'Italia emergenza COVID-19 incassato il 07/04/2020;
  - iii. integrazione stanziamenti diversi per interventi di protezione civile per emergenza COVID-19;
- c. deliberazione Giunta n.106 del 29/07/2020:
- i. iscrizione a bilancio contributo statale per l'adattamento spazi nelle scuole per emergenza COVID-19 di cui all'avviso pubblico del MIUR del 24/06/2020, già assegnato;
  - ii. applicazione avanzo di amministrazione 2019 per eventi calamitosi del 22/07/2020;
- d. deliberazione Giunta n.127 del 09/06/2021:
- i. iscrizione a bilancio contributo statale per centri estivi 2021 di cui al D.L. n.73 del 25/05/2021 per emergenza COVID-19, in attesa di assegnazione;
  - ii. iscrizione a bilancio contributo regionale iniziative estive complementari di cui i criteri di partecipazione al bando nella DGR n.4676 del 10/05/2021 per emergenza COVID-19, in attesa di assegnazione;
  - iii. iscrizione a bilancio contributo statale per agevolazioni TARI 2021 di cui al D.L. n.73 del 25/05/2021 per emergenza COVID-19, in attesa di assegnazione;
  - iv. applicazione avanzo di amministrazione 2020 per centri estivi 2021 e per interventi straordinari e urgenti di adeguamento e integrazione dell'impianto di ricambio aria e riscaldamento in diversi locali del Teatro Ponchielli per emergenza COVID-19;
- 5) con proprio atto del 08/06/2021 il Collegio dei Revisori del Comune di Cremona esprime parere favorevole, per quanto di competenza, sulla proposta di variazione al bilancio d'urgenza adottata dalla Giunta il 09/06/2021.

### **IL DECRETO LEGGE N.73 DEL 25/05/2021 (G.U. 26/05/2021): "SOSTEGNI BIS"**

Il "Decreto Sostegni bis", in vigore dal 26 maggio scorso, insieme al precedente "Decreto Sostegni" (D.L. n.41 del 22/03/2021), appartiene a quella legislazione d'urgenza promossa dal Governo, anche nel 2021, riguardante l'adozione ed il finanziamento di numerose misure per far fronte agli effetti economici e sociali connessi all'emergenza da COVID-19.

Dopo un articolato confronto politico e diverse bozze di decreto-legge succedutesi, il Governo, con il "Decreto Sostegni bis", anche per effetto della pressione esercitata da ANCI, stanziava sul bilancio dello Stato risorse a favore dei Comuni, particolarmente sollecitate e attese, ma subordinando l'assegnazione puntuale dei fondi all'emanazione di successivi decreti ministeriali da adottarsi entro 30 giorni o più.

In particolare, i principali stanziamenti di interesse dei Comuni previsti dal Decreto sono:

- 1) agevolazioni TARI per le utenze non domestiche: fondo da 600 milioni di euro;
- 2) contributo città d'arte per il rilancio dell'attrattività turistica: fondo da 50 milioni di euro;
- 3) solidarietà alimentare: fondo da 500 milioni di euro;
- 4) mancato incasso imposta di soggiorno: incremento del fondo di 100 milioni di euro;
- 5) misure urgenti per l'edilizia scolastica: fondo da 70 milioni di euro;
- 6) centri estivi: fondo da 135 milioni di euro.

Alla data del 9 giugno scorso nessuno dei decreti di assegnazione dei fondi ai singoli Comuni previsti dal "Decreto Sostegni bis" era stato adottato da alcun Ministero, lasciando gli Enti nell'incertezza

delle risorse effettivamente disponibili e delle conseguenti variazioni di bilancio, a fronte di adempimenti procedurali complessi e urgenti prossimi alla scadenza.

## **I PROCEDIMENTI COMPLESSI ED URGENTI PROSSIMI ALLA SCADENZA PER IL COMUNE DI CREMONA**

Preliminarmente si ricorda che il Bilancio di previsione (competenza Consiglio) rappresenta per l'Ente locale il principale strumento della programmazione finanziaria, autorizzando la spesa per Missioni, Programmi e Titoli. Il bilancio e le sue variazioni innescano il finanziamento di qualsiasi procedimento amministrativo che comporti l'assunzione di una spesa.

Autorizzata con il bilancio la distribuzione delle risorse nelle Missioni, tali risorse devono essere assegnate con il Piano Esecutivo di Gestione (competenza Giunta) ai Dirigenti responsabili della gestione e dei procedimenti amministrativi, i quali agiscono per atti amministrativi (determinazioni). Ogni variazione di bilancio, a cascata, comporta una variazione di PEG per la successiva assunzione di determinazioni dirigenziali. Alla variazione di bilancio d'urgenza di cui alla deliberazione Giunta n.127 del 09/06/2021 è seguita una corrispondente variazione di PEG con deliberazione Giunta n.128 del 11/06/2021. Solo dopo aver assegnato le risorse ai Dirigenti i procedimenti amministrativi, che comportano processi operativi e tempi di esecuzione non istantanei, possono completare il loro iter anche sotto il profilo dell'impegno finanziario.

Di seguito gli aspetti principali dei procedimenti, complessi ed urgenti, oggetto della variazione di bilancio approvata dalla Giunta il 9 giugno scorso.

### **1) Organizzazione di centri estivi (a Cremona operativi dal 28/06/2021) e delle attività complementari (finanziate da Regione Lombardia).**

Le informazioni a disposizione della Giunta **prima del 9 giugno** sono le seguenti:

- 19/05/2021: definizione in Giunta dello schema di accordo di collaborazione tra Comune e soggetti gestori dei centri estivi (da individuare con successivo avviso pubblico di manifestazione di interesse), dove si dà atto altresì che le eventuali risorse aggiuntive saranno rese disponibili in considerazione di eventuali specifici trasferimenti dallo Stato o dalla Regione, conseguentemente ad opportuna variazione di bilancio e ricorrendo all'applicazione dell'avanzo vincolato da emergenza COVID-19 ancora disponibile e saranno direttamente liquidate ai gestori a seguito di approvazione della graduatoria delle domande di contributo in base alle quote di spettanza;
- 24/05/2021: avvio dell'iter amministrativo per l'adozione della determinazione dirigenziale del Settore Politiche Educative e Istruzione per l'approvazione dell'elenco dei soggetti gestori dei centri estivi 2021 per la stipula con il Comune di un accordo di collaborazione;
- 25/05/2021: pubblicazione, da parte del Settore Politiche Educative e Istruzione, dell'avviso per manifestazione di interesse per adesioni ad un elenco di soggetti accreditati alla gestione dei centri estivi 2021; la pubblicazione avviene senza preliminare copertura finanziaria a causa della indeterminatezza delle risorse effettivamente disponibili;
- 26/05/2021: pubblicazione in G.U. del "Decreto Sostegni bis" con stanziamento di un fondo da 135 milioni di euro, l'assegnazione puntuale delle risorse ai Comuni è subordinata all'emanazione di un successivo decreto ministeriali da adottarsi entro 30 giorni;
- 03/06/2021: termine di scadenza per la presentazione delle manifestazioni di interesse da parte dei soggetti gestori;
- 09/06/2021: non disponendo ancora del decreto ministeriale di assegnazione puntuale dei fondi né dell'esito del bando regionale per le attività complementari, la Giunta procede comunque, sulla base di stime, con variazione di bilancio d'urgenza al fine di consentire le determinazioni dirigenziali conseguenti con relativa copertura finanziaria di cui €150.000 con avanzo di amministrazione 2020

da fondi COVID-19, €117.000 da contributo statale e €200.000 da contributo regionale per le attività complementari, dando certezza di copertura ai soggetti gestori partecipanti all'avviso pubblico;

Le informazioni a disposizione della Giunta **successivamente il 9 giugno** sono le seguenti:

- 11/06/2021: variazione di PEG con deliberazione Giunta n.128, immediatamente eseguibile, e assegnazione delle risorse ai Dirigenti per il completamento dell'iter amministrativo sotto il profilo dell'impegno finanziario;
- 16/06/2021: approvazione con deliberazione di Giunta di modifiche allo schema di accordo di collaborazione dei soggetti gestori dei centri estivi con il Comune individuati a seguito delle manifestazioni di interesse pervenute entro il 3 giugno;
- 24/06/2021: in Conferenza straordinaria Stato-Città viene espresso parere favorevole sulla bozza di decreto ministeriale di assegnazione puntuale dei fondi e sul sito del Dipartimento per le politiche della famiglia viene pubblicata l'assegnazione dei fondi per ciascun Comune;
- 26/06/2021: conclusione dell'iter di approvazione dell'elenco dei soggetti gestori dei centri estivi 2021 per la stipula con il Comune di un accordo di collaborazione, copertura finanziaria della spesa stanziata con le variazioni d'urgenza del 9 giugno (Determinazione n.1096 del 26/06/2021);
- 28/06/2021: avvio dei centri estivi 2021 già comunicato alle famiglie;
- 09/07/2021: pubblicazione sul B.U. della Regione della graduatoria relativa al bando per l'assegnazione dei fondi ai Comuni per le attività complementari ai centri estivi.

## 2) Definizione e approvazione in Consiglio delle tariffe TARI 2021 e delle relative agevolazioni straordinarie da COVID-19 per le utenze non domestiche (scadenza di legge 30/06/2021).

Le informazioni a disposizione della Giunta **prima del 9 giugno** sono le seguenti:

- 26/05/2021: pubblicazione in G.U. del "Decreto Sostegni bis" con stanziamento di un fondo da 600 milioni di euro, l'assegnazione puntuale delle risorse ai Comuni è subordinata all'emanazione di un successivo decreto ministeriale da adottarsi entro 30 giorni;
- 09/06/2021: non disponendo ancora del decreto ministeriale di assegnazione puntuale dei fondi, la Giunta procede comunque, sulla base di stime, con variazione di bilancio d'urgenza al fine di consentire al Servizio Entrate di elaborare entro il 30 giugno le tariffe TARI 2021, di operare i necessari controlli di coerenza e congruità, realizzando le dovute simulazioni al fine di valutare i diversi impatti sull'utenza, includendo le agevolazioni straordinarie da COVID-19 per le utenze non domestiche per un valore di €716.000.

Le informazioni a disposizione della Giunta **successivamente il 9 giugno** sono le seguenti:

- 10/06/2021: in Conferenza straordinaria Stato-Città viene espresso parere favorevole sulla bozza di decreto ministeriale di assegnazione puntuale dei fondi pur non essendo ancora pubblicata l'assegnazione dei fondi per ciascun Comune;
- 11/06/2021: variazione di PEG con deliberazione Giunta n.128, immediatamente eseguibile, e assegnazione delle risorse ai Dirigenti per il completamento dell'iter amministrativo sotto il profilo della copertura finanziaria delle agevolazioni straordinarie da COVID-19;
- 16/06/2021: viene sottoposta alla Giunta, per il consueto esame preliminare, la proposta di deliberazione consigliare delle tariffe TARI 2021 e delle relative agevolazioni straordinarie da COVID-19 per le utenze non domestiche, copertura della spesa di €716.000 finanziata con le variazioni d'urgenza del 9 giugno;
- 22/06/2021: commissione consigliare per espressione di parere sulla proposta di deliberazione;
- 28/06/2021: approvazione in Consiglio delle tariffe TARI 2021 e delle relative agevolazioni straordinarie da COVID-19 per le utenze non domestiche (scadenza di legge 30/06/2021);

- 30/06/2021: pubblicazione in G.U. del D.L. n.99/2021 che proroga, dopo le sollecitazioni di ANCI in considerazione della complessità dell'adempimento, la scadenza di legge per la TARI 2021 al 31/07/2021;

- 02/07/2021: il Ministero dell'Interno pubblica l'assegnazione dei fondi per ciascun Comune.

**3) Intervento di adeguamento ed integrazione dell'impianto di ricambio dell'aria e riscaldamento in diversi locali del Teatro Ponchielli per garantirne l'apertura nelle prossime stagioni autunno-inverno nel rispetto delle misure COVID-19.**

Le informazioni a disposizione della Giunta **prima del 9 giugno** sono le seguenti:

- 18/03/2021: richiesta autorizzazione, da parte dell'Ufficio Tecnico, alla Sovrintendenza per le province di Cremona, Lodi e Mantova per la realizzazione dell'intervento urgente sul Teatro Ponchielli;

- 31/03/2021: approvazione in Consiglio dell'elenco annuale delle opere pubbliche 2021 con incluso, per la prima volta, l'intervento sul Teatro per un valore di €230.000, finanziato con €110.000 da monetizzazioni e €120.000 da alienazioni patrimoniali, fonti di finanziamento da realizzare;

- 16/04/2021: estensione incarico professionale per la progettazione del nuovo impianto, finanziato con risorse correnti di bilancio assegnate all'Ufficio Tecnico per la progettazione degli interventi programmati nell'anno;

- 29/04/2021: variazione in Consiglio dell'elenco annuale delle opere pubbliche 2021; l'intervento sul Teatro assume il valore di €380.000, finanziato con €110.000 da monetizzazioni e €270.000 da alienazioni patrimoniali, fonti di finanziamento da realizzare;

- 10/05/2021: dopo ripetuti solleciti da parte dell'Ufficio Tecnico, parere favorevole della Sovrintendenza alla realizzazione dell'intervento programmato;

- 24/05/2021: approvazione in linea tecnica del progetto esecutivo dell'intervento (coerente con il parere della Sovrintendenza) e avvio della procedura negoziata per l'affidamento dei lavori;

- 08/06/2021: termine di scadenza per la presentazione delle offerte;

- 09/06/2021: svolgimento da parte dell'Ufficio Tecnico delle operazioni relative alla procedura negoziata;

- 09/06/2021: la Giunta procede con variazione di bilancio d'urgenza al fine di consentire, in esito alla procedura negoziata, le determinazioni dirigenziali conseguenti con relativa copertura finanziaria con avanzo di amministrazione 2020 (di cui €362.786 da fondi COVID-19 del 2020 e €17.214 da avanzo disponibile), dando certezza delle risorse ai soggetti partecipanti alla procedura stessa.

Le informazioni a disposizione della Giunta **successivamente il 9 giugno** sono le seguenti:

- 11/06/2021: variazione di PEG con deliberazione Giunta n.128, immediatamente eseguibile, e assegnazione delle risorse ai Dirigenti per il completamento dell'iter amministrativo sotto il profilo dell'impegno finanziario;

- 14/06/2021: avvio dell'iter amministrativo per l'adozione della determinazione dell'Ufficio Tecnico per l'aggiudicazione dei lavori alla ditta vincitrice e approvazione del nuovo quadro economico dell'intervento;

- 16/06/2021: conclusione dell'iter per l'adozione della determinazione dell'Ufficio Tecnico per l'aggiudicazione dei lavori alla ditta vincitrice e approvazione del nuovo quadro economico dell'intervento, copertura finanziaria della spesa stanziata con le variazioni d'urgenza del 9 giugno (Determinazione n.1018 del 16/06/2021);

- 07/07/2021: consegna dei lavori.

## **APPLICAZIONE AVANZO COVID-19 ANNO 2020 "ZONE ROSSE"**

L'avanzo COVID-19 accertato con il Consuntivo 2020, approvato dal Consiglio il 29/04/2021, riferibile alle "zone rosse" ammonta a €1.758.786.

Con le variazioni di bilancio del 29/04/2021, non rilevandosi minori entrate riconducibili agli effetti del COVID-19 rispetto alle previsioni contenute nel Bilancio 2021 e permanendo gli equilibri, il Consiglio decideva di destinare €1.246.000 al finanziamento delle seguenti maggiori spese:

- 1) €600.000 contributi straordinari a favore delle imprese per gli effetti del COVID-19;
- 2) €250.000 contributo straordinario all'Azienda Speciale Cremona Solidale per gli effetti del COVID-19;
- 3) €246.00 interventi sociali diversi a favore delle famiglie per gli effetti del COVID-19;
- 4) €80.000 acquisto attrezzature scolastiche per didattica all'aperto;
- 5) €70.000 interventi per l'animazione culturale della città.

Con le variazioni di bilancio d'urgenza del 09/06/2021, non rilevandosi minori entrate riconducibili agli effetti del COVID-19 rispetto alle previsioni contenute nel Bilancio 2021 e permanendo gli equilibri, la Giunta decideva, salvo ratifica del Consiglio, a pena di decadenza, di destinare i rimanenti €512.786 al finanziamento delle seguenti maggiori spese:

- 1) €150.000 per l'organizzazione dei centri estivi ad integrazione del contributo statale corrispondente stanziato per gli effetti del COVID-19;
- 2) €362.786 per l'intervento di adeguamento ed integrazione dell'impianto di ricambio dell'aria e riscaldamento in diversi locali del Teatro Ponchielli per garantirne l'apertura nelle prossime stagioni autunno-inverno nel rispetto delle misure COVID-19.

## **SINTESI RISPOSTA ALL'INTERROGAZIONE CONSIGLIARE**

- 1) e 2) Come riportato in dettaglio nei punti che precedono, le motivazioni che hanno determinato il ricorso alla procedura di variazione di Bilancio d'urgenza sono state determinate e supportate da:
  - a. l'incertezza sulla definizione delle risorse da iscrivere in variazione (in quanto non definite nel decreto "Sostegni bis" in vigore dal 26 maggio 2021)
  - b. l'urgenza e la complessità dei procedimenti amministrativi da concludere (tempi tecnici dei procedimenti amministrativi di formazione degli atti avviati e da concludere)
  - c. i tempi regolamentari di convocazione del Consiglio e della Commissione consiliare per l'esame e l'approvazione della proposta di variazione al bilancio da parte dei consiglieri (esame preliminare della Giunta, convocazione della Commissione e invio materiale, Ufficio di Presidenza, seduta di Consiglio)
  - d. l'ammissibilità procedimentale dettata dal Testo Unico degli Enti Locali (TUEL) che recita "le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'organo esecutivo (Giunta) in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare"
  - e. il parere positivo dell'Organo di Revisione
- 3) Teatro Ponchielli
  - a. il riferimento alle ordinanze ministeriali riguarda in generale le misure anti-covid che i locali destinati a pubblici spettacoli devono rispettare alla riapertura per ragioni di sicurezza e salute pubblica
  - b. l'avanzo "covid" non è stato destinato con la prima variazione del 29/04/2021 per mancanza del parere favorevole della Sovrintendenza sul Progetto Ponchielli, tale parere è arrivato il 10/05/2021 e il procedimento amministrativo si è sbloccato solo dopo quella data
  - c. i lavori di cui al Progetto Ponchielli entrano (per le ragioni di cui al precedente punto a) per la prima volta nel POP 2021 (non sono mai stati inseriti in POP precedenti) finanziati a inizio anno con monetizzazioni e alienazioni; la copertura finanziaria della spesa ed il conseguente sblocco del procedimento amministrativo presuppongono l'effettiva riscossione dell'entrata;

l'incertezza delle risorse ha richiesto l'applicazione di avanzo per consentire l'avvio delle procedure in tempi certi pena il non poter garantire l'apertura del Teatro.

- 4) come in precedenza evidenziato in modo dettagliato, l'avanzo Covid vincolato ancora disponibile (al netto dell'avanzo per sanificazioni e straordinari polizia locale), dopo le variazioni del 29/04/2021, ammonta a €512.786 e si riferisce al contributo non utilizzato nel 2020; per l'integrazione a €530.000 si è ricorso ad avanzo libero dovendo finanziare una spesa conseguente all'emergenza pandemica.

L'avanzo Covid 2020 risulta ora totalmente utilizzato. Tutto, quindi, è stato fatto nel rispetto dei procedimenti e per rispondere alla necessità di essere tempestivi nell'aiutare le imprese, le famiglie e la ripresa della città.

ASSESSORE AL BILANCIO, ALL'INNOVAZIONE  
E ALLA DIGITALIZZAZIONE

Sig. Maurizio Manzi

