



Cremona
COMUNE DI CREMONA
Il Sindaco

COMUNE DI CREMONA PROTOCOLLO GENERALE	
0006135	26/01/2021
1.8.2-A	Servizio Consiglio Comunale

Cremona, 20 GEN 2021

N. Prot.
N. Prot. Prec 80817/2020

Alla Consigliera Comunale
dott.ssa Mara Vittoria Ceraso
Gruppo Consigliare
"VIVA CREMONA"

Sede

Oggetto: Risposta scritta ad interrogazione del 10 dicembre 2020, prot. 80817

Con riferimento all'interrogazione a risposta scritta della Dott.ssa Ceraso circa l'affidamento della gestione in house providing di alcuni servizi comunali, si trasmette la seguente bozza di risposta

Punto 1:

Nella deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 in data 27/12/2019 avente ad oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione", nella sezione dedicata ai servizi pubblici e alle prospettive gestionali, relativamente al verde pubblico, si riportava la seguente previsione relativa al triennio 2020 – 2022: "È in corso di valutazione l'attribuzione in house providing del servizio a Aem Cremona SpA". La prospettiva strategica era dunque nota ed esplicitata con possibilità di discussione e proposte migliorative.

Tale prospettiva è stata confermata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 in data 24/07/2020 avente ad oggetto: "Approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2020-2022".

Ulteriore conferma si riscontra con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 24 luglio 2020 avente ad oggetto: "Approvazione della variazione alla nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2020-2022", nella sezione dedicata ai servizi pubblici e alle prospettive gestionali, relativamente al verde pubblico, si riportava la decisione relativa al triennio 2020 – 2022: "E' previsto il trasferimento del ramo d'azienda relativo alla manutenzione ordinaria e straordinaria del verde pubblico", mentre negli esercizi 2019 e retro nei Documenti di programmazione tale prospettiva non era stata formulata

Nel corso del 2020 l'analisi tecnico e finanziaria che ha caratterizzato gli ultimi 3 anni di gestione del verde pubblico ha impegnato su più fronti i diversi uffici tecnici comunali. Si tratta quindi di un lavoro lungo, impegnativo e attento.

L'emergenza Covid-19, che ha connotato l'anno 2020, ha interrotto ripetutamente le analisi che l'Ente stava conducendo per priorità socio – sanitarie di assoluta rilevanza.

L'analisi è stata affinata in diversi momenti a fronte dei quali Aem disponeva degli elementi tecnici ed economici essenziali che le hanno consentito di predisporre le varie analisi interne.

Alla conclusione di tale lavoro di analisi e rendicontazione delle singole voci di spesa e di costruzione della relazione ex articolo 34, il risultato è stato trasmesso alla Giunta Comunale nella seduta del 16 settembre 2020 con successiva rappresentazione degli aspetti tecnici fondamentali per il perfezionamento della proposta di budget da parte di Aem Cremona, pervenuta nei suoi termini definitivi, in data 23 settembre 2020.

Questo lavoro, come si evince anche dalle risposte successive, è stato discusso e analizzato poi ampiamente nella commissione e nel Consiglio Comunale convocati sul tema.

Punti 2 e 3:

~~E' necessario premettere che le attività oggetto del trasferimento in ambito comunale sono state gestite tutte all'interno del Settore Lavori Pubblici, attraverso personale specializzato, sia per la parte attiva che per la parte progettuale/amministrativa; a tale riguardo si evidenzia che il Settore Lavori Pubblici vede la presenza addetti che nulla hanno a che vedere con la totalità dei dipendenti comunali (circa 650 unità) per specializzazione ed attività.~~

Il trasferimento del servizio in A.E.M. Cremona S.p.A. ha comportato il trasferimento delle specifiche maestranze.

L'accorpamento, come ampiamente esplicitato nella relazione ex art. 34 comma 20 del D. Lgs. 50/2019 e molto discussa in commissione e in Consiglio prima della approvazione, permette sinergia sia con le unità operative (cantonieri, autisti) che con le unità tecniche che si occupano di progettazione, manutenzione e organizzazione di servizi già presenti nell'apparato tecnico (ingegneri, geometri, periti agrari ed industriali, ecc). In merito è bene precisare che il Servizio segnaletica e viabilità ed il Servizio neve, con tutti i relativi addetti, è stato trasferito dal Comune di Cremona a partire dal lontano 1992. Per contro è ovvia la sinergia tra operatori del polo della cremazione dal punto di vista gestionale e le attività cimiteriali (sepoltura, inumazione, ecc.); così come è ovvia la coerenza di gestione tra il verde pubblico ed il verde cimiteriale.

La sinergia vera si ottiene proprio sull'ottimizzazione delle figure di gestione ed organizzazione dei servizi (manutenzione strade, marciapiedi, verde, segnalazioni, ecc) che, come noto, vengono regolamentate dalle medesime regole di appalto ed analoghe attività prestazionali. Anche questo è stato approfondito in commissione e in Consiglio prima della approvazione.

L'ottimizzazione dell'organizzazione, in tal senso, permette di recuperare professionalità specializzate da destinare a compiti specifici (vedasi l'analisi V.T.A. e fitosanitaria), che in ambito comunale non era possibile ottenere. Inoltre, quanto sopra viene corroborato dall'adozione di nuove tecnologie gestionali, già collaudate; in particolare si rimanda a quanto indicato nella relazione ex art. 34:

“Le sinergie ottenibili attraverso l'operazione di trasferimento in house sono state così valutate:

- formazione di n. 2 squadre per le potature invernali attraverso la collaborazione tra squadra verde e segnaletica per omogeneità di mansioni: capacità di intervento circa 700piante/anno, considerando anche il ritorno di economie nel corso dell'anno, su appalto;
- interventi su segnalazione o di emergenza durante tutto l'anno;
- ottimizzazione delle attività delle figure specialistiche del verde che ad oggi si occupano prevalentemente del controllo e gestione delle imprese, con la possibilità di indirizzarli verso il completamento dell'analisi delle essenze arboree, mediante il metodo V.T.A., limitatamente all'analisi visiva. E' prevista la collaborazione tra capi squadra del verde e segnaletica per omogeneità di mansioni al fine di ottimizzare il personale specializzato.
- completamento della raccolta dati relativa alle aree verdi e implementazione della base cartografica georeferenziata, alla luce anche della recente integrazione dell'organico di Aem Cremona S.p.A., attraverso il potenziamento di personale dedicato a tale attività;
- razionalizzazione dei costi di gestione attraverso economie di scala;
- ampliamento e integrazione della gamma dei servizi;
- ottimizzazione del processo produttivo che consentirà di realizzare sinergie organizzative con altri servizi gestiti da Aem Cremona S.p.A..

Analoga sinergia per l'officina di manutenzione dei mezzi operativi e per gli uffici dei coordinatori tecnici che saranno ospitati in parte in via Postumia ed in parte in via Persico n. 31, presso gli uffici tecnici di Aem Cremona S.p.A.

Quest'ultimo accorpamento, presso gli uffici tecnici, permette l'ottimizzazione dei controlli delle strutture ed attrezzature ludico-ricreative nella aree verdi cittadine attraverso il personale tecnico

altamente qualificato in organico presso il Servizio Strade di Aem Cremona S.p.A. Dall'altra può essere ottenuta sinergia, sempre con i tecnici qualificati, per l'aggiornamento cartografico georeferenziato attraverso operatori già presenti nello staff tecnico di Aem Cremona S.p.A..

Per quanto concerne l'assegnazione e la gestione di incarichi esterni, evidenziati nell'analisi dei fabbisogni quali prestazioni di servizio e annoverati nel conteggio della proposta di Aem Cremona S.p.A., essi si rendono necessari per:

- verificare strumentalmente le essenze arboree rispetto all'analisi V.T.A visiva, ove necessario;
- certificare lo stato fitosanitario delle essenze arboree;
- costruire un database con scheda anagrafica;
- costruire, attraverso strumenti I.O.T., un chiodo elettronico contenete le informazioni delle singole unità vegetative, eventualmente integrato con l'applicazione di un QR-CODE informativo delle caratteristiche dell'essenza, ma anche delle attività, a cui è stata sottoposta nel tempo l'essenza stessa;
- costituire un quaderno di manutenzione delle singole aree a verde, per tutte le attività annualmente effettuate (diserbi, semine, concimazioni);
- progettare un sistema di controllo da remoto attraverso sensoristica digitale delle principali funzioni agronomiche/meteo per l'autorizzazione dell'irrigazione (riduzione dei consumi) ed il controllo delle perdite d'acqua, sfruttando la tecnologia e l'infrastruttura LoRaWan.

Queste ultime attività risultano propedeutiche ed essenziali per la buona gestione e per la predisposizione del Piano di Riqualificazione e Programmazione del Verde Pubblico Urbano.”

Come presentato e discusso in Consiglio Comunale fin dal 2019, si tratta quindi di una decisione importante che ha come obiettivo un miglioramento della efficienza gestionale, la realizzazione di servizi importanti per la città, la valorizzazione del patrimonio che l'azienda rappresenta, un efficiente impiego delle risorse del Comune.

Non è possibile eseguire una comparazione tra gli assetti organizzativi attuali rispetto a realtà organizzative risalenti al 1990, anno in cui sono stati affidati ad Aem Cremona SpA le principali attività strumentali: segnaletica stradale, sgombero neve, manutenzione stradale.

Aem Cremona SpA, in esito alla fusione di Aem Service, disponeva inoltre di 9 unità operative con competenze relative alla segnaletica stradale e manutenzione strade.

Punto 4:

Come anticipato nei punti precedenti la riduzione dei costi, così come da proposta di A.E.M. Cremona S.p.A., nasce da una diversa distribuzione delle professionalità che, in sinergia con l'apparato tecnico presente, si fa carico di percentuali di lavoro di altri servizi in house come manutenzione ordinaria e straordinaria strade, segnaletica, servizio neve, gestione amministrativa acquisti e personale, ecc.

Inoltre, in analogia, tale ottimizzazione permette lo svolgimento di nuove attività correlate (vedasi analisi V.T.A.) costantemente assegnate all'esterno, nell'organizzazione comunale.

Il confronto tra la gestione in economia e l'affidamento in house relativamente alla gestione del verde non sottrae euro 263.396 di risorse diversamente spendibili, in quanto l'Amministrazione Comunale libera risorse per euro 41.598 a cui vanno considerati ulteriori risparmi, quali i costi di riscaldamento e pulizie delle serre comunali per circa euro 20.000. Non da ultimo va considerato che la squadra tecnica del verde in gestione comunale, nel triennio di riferimento si è ridotta da 14 unità nel 2018 a 9 unità nel 2020. In un contesto che deve far fronte ad un esodo straordinario di personale dovuto ai pensionamenti (24 dipendenti nel 2019, 30 nel 2020 e 40 nel 2021 oltre alle quote 100 e con i concorsi in parte bloccati), l'Ente avrebbe dovuto riportare la squadra ad almeno 14 unità con incrementi di costi almeno pari a euro 225.000.

Punto 5:

La prestazione in merito al Contratto Consip afferente la pubblica illuminazione riguarda sostanzialmente la verifica tecnica specialistica delle prestazioni effettuate o proposte al fine della

compatibilità contrattuale, avendo A.E.M. Cremona S.p.A. tra le maestranze presenti nell'ufficio tecnico, professionalità altamente specializzate in merito, che si sono), dedicate per anni a tale tipo di progettazione e controllo.

~~Si segnala inoltre che Aem Cremona SpA è stata affidataria in house del servizio sino al 28 febbraio 2017~~

Punto 6:

La durata delle prestazioni dei servizi è stata valutata in funzione anche dei tempi di ammortamento degli investimenti che l'operazione comporterà nei prossimi anni, per il rilancio del Servizio e garantire un buon livello di prestazioni.

20 GEN 2021



Il Sindaco
Gianluca Galimberti