



n. di trattazione            1  
n. di O.d.G.                    ///

Casa Circondariale di Cremona, rapporti con la comunità cremonese.

interventi	movimenti				presenti
	entrata	ora	uscita	ora	
Presidente Sig. Carletti					
Dott.ssa Rossella Padula – Direttrice Casa Circondariale di Cremona					
Presidente Sig. Carletti					
Sindaco Prof. Galimberti					
Presidente Sig. Carletti					
Sig. Marcello Ventura – Consigliere Regionale Lombardia					
Presidente Sig. Carletti					
Dott. Gian Domenico Auricchio – Commissario Straordinario della Camera di Commercio di Cremona					
Presidente Sig. Carletti					
Dott.ssa Michalina Lo Sacco - Ufficio Esecuzione Penale Esterna					
Presidente Sig. Carletti					
Dott.ssa Ornella Bellezza – Garante Provinciale dei Diritti dei Detenuti					

interventi	movimenti				presenti
	entrata	ora	uscita	ora	
Presidente Sig. Carletti					
Avv. Maria Laura Brunelleschi – Ordine Avvocati di Cremona					
Presidente Sig. Carletti					
Sig. Sergio Ravelli – Partito Radicale					
Presidente Sig. Carletti					
Avv. Micol Parati – Camera Penale di Cremona					
Presidente Sig. Carletti					
Sig.ra Vittoria Costanza Loffi – “Associazione Radicale Fabiano Antoniani”					
Presidente Sig. Carletti					
Sig. Reali Giorgio – CSV Lombardia Sud					
Presidente Sig. Carletti					
Dott.ssa Rossella Padula					
Presidente Sig. Carletti					
Dott.ssa Marzia Tosi – Associazione Carceri Territorio					
Si alternano interventi dei detenuti della Casa Circondariale di Cremona					
Presidente Sig. Carletti					
Sig. Sergio Gervasi - UIL					

interventi	movimenti				presenti
	entrata	ora	uscita	ora	
Presidente Sig. Carletti					
Sig. Vincenzo Martucci - SINAPPE					
Presidente Sig. Carletti					
Sig. Daniele Sciaudone - USPP					
Presidente Sig. Carletti					

Chiede ed ottiene la parola il Consigliere Comunale Sig. Enrico Manfredini che presenta e illustra un ordine del giorno, condiviso da tutti i capigruppo dei Gruppi Consiliari, avente il seguente tenore letterale:

“Cremona, 23 Marzo 2023

### **ORDINE DEL GIORNO SU CASA CIRCONDARIALE DI CREMONA**

#### **PREMESSO CHE**

- Nelle carceri italiane sono presenti al 31/12/2022 56.196 detenuti contro una capienza legale di 51.328 (fonte Ministero della Giustizia), due terzi dei quali per reati legati all’immigrazione clandestina, alle tossicodipendenze e alla salute mentale. La regione con maggior numero di detenuti in Italia è la Lombardia con 8.147 detenuti a fronte di una capienza legale di 6.173;
- Dei 56.196 detenuti reclusi nelle carceri italiane, 8.430 sono in attesa di primo giudizio mentre 7.175 sono destinatari di condanne non definitive;
- Nel 2022 ci sono stati 84 suicidi, il dato più alto degli ultimi 10 anni;
- Lo stesso Ministro Carlo Nordio, quando era ancora Magistrato, ha affermato che l’attuale sistema carcerario è incompatibile con la rieducazione, perché troppo brutale;
- Il sovraffollamento e il degrado, che hanno portato a numerose condanne della Corte Europea dei Diritti dell’Uomo e richiami della Corte Costituzionale, non sono l’unico problema che affligge il sistema penitenziario;
- La pena, come sostiene Daniela de Robert dell’ufficio dell’Autorità del Garante Nazionale dei detenuti, in molti istituti, ha troppo spesso la dimensione di un tempo che scorre inutilmente, sottratto alla vita, che non riesce a diventare un’opportunità di crescita, di cambiamento e poi di reinserimento.
- La strada da seguire senza ritardi, passa dal rafforzamento degli organici di tutto il personale, dalla disponibilità di strutture adeguate e decorose, ma anche dalla predisposizione di strumenti adeguati e più efficaci per potenziare la funzione di coesione sociale e di riduzione delle diseguaglianze del welfare, con politiche sociali ed economiche in grado di risolvere i problemi dei ceti più svantaggiati.

#### **CONSIDERATO CHE**

- La Casa Circondariale di Cremona da tempo presenta una situazione molto complessa, come evidenziato in più occasioni da tutti i sindacati interni e come dimostrano anche i frequenti episodi critici avvenuti al suo interno (proteste, incendi, aggressioni, ecc.)

- La Casa Circondariale di Cremona accoglie un numero di detenuti superiore alla normale capienza (al 31/12/2022 erano presenti 448 detenuti rispetto ai 394 previsti come dato numerico della capienza regolare), con l'aggiunta che c'è una rilevante presenza di soggetti "fragili" (detenuti con patologie psichiatriche e con dipendenza da sostanze) ed inoltre un'elevatissima presenza di stranieri (64%), di oltre 40 etnie diverse, con costumi, lingue, religioni ed abitudini differenti.
- Durante il 2022 si sono verificati diversi eventi critici: per il 51% dei casi si è trattato di autolesionismo, per il 12% di manifestazioni di protesta individuali, il 12% di tentativi di suicidio, il 5% di manifestazioni di protesta collettiva, il 3% aggressione agli operatori penitenziari (dati tratti dal rapporto annuale del Garante Provinciale).
- Il personale assegnato, secondo quanto riportato sia dalla Direzione che dai sindacati, risulta notevolmente carente sia relativamente all'area della Polizia Penitenziaria, sia all'area amministrativa e sia all'area educativa-trattamentale.
- Dal 2018, anno del trasferimento in altra sede del Comandante di reparto della Polizia Penitenziaria e responsabile dell'area sicurezza, non è mai stata effettuata alcuna sostituzione in pianta stabile di tale importante figura professionale da parte dell'Amministrazione Penitenziaria, su una pianta organica che prevede tre funzionari.
- Ormai da alcuni anni sono presenti presso la Casa Circondariale solo 4 figure di funzionario giuridico pedagogico (di cui 1 in distacco da altro istituto), e un mediatore culturale rispetto alle 6 previste in pianta organica; gli educatori sono fondamentali per la progettazione e realizzazione del programma rieducativo del detenuto, che permette di poter accedere a misure alternative alla detenzione, nonché alla stesura e all'accompagnamento di un percorso trattamentale inframurario. Questa situazione rallenta il processo di fuoriuscita dal carcere e di reinserimento sociale.
- La maggior difficoltà per molti detenuti, in particolare di origine straniera, per poter accedere alle misure alternative alla detenzione, è rappresentata dalla indisponibilità di un domicilio idoneo all'esterno, con la conseguenza che gli stessi restano in carico alla struttura penitenziaria sino a fine pena, con aggravio di costi per il sistema e in spregio alla finalità rieducativa e di reinserimento sociale della pena.
- La carenza di personale riguarda anche organici dell'area sanitaria (dipendenti dell'ASST di Cremona), che costringe gli agenti a frequenti trasferimenti dei detenuti presso la struttura ospedaliera.
- Soltanto una minima parte dei detenuti svolge un lavoro all'interno del carcere, ricorrendo a forme di rotazione, come previsto dalla legge.
- All'interno della struttura penitenziaria sono presenti locali già utilizzati come laboratori (ad esempio quello di falegnameria), ma attualmente inattivi per mancanza di progettualità e luoghi inadatti.
- E' auspicabile vengano sottoscritti accordi di collaborazione tra la struttura carceraria e le associazioni di categoria del mondo economico, per favorire percorsi di reinserimento lavorativo.
- All'interno del perimetro del carcere è presente un edificio, oggi solo parzialmente utilizzato, che dovrebbe essere destinato ad ospitare il personale della Polizia Penitenziaria, struttura che necessita di significativi interventi di manutenzione straordinaria.
- All'esterno della recinzione della struttura carceraria è presente un'area verde che potrebbe essere mantenuta e valorizzata grazie al lavoro dei detenuti.
- Il reinserimento sociale del detenuto a fine pena necessita di percorsi personalizzati, finalizzati al recupero dell'autonomia.

Alla luce di questa difficile situazione che caratterizza la vita quotidiana della Casa Circondariale di Cremona per molteplici aspetti

**Il Consiglio Comunale di Cremona esprime forte sostegno e condivisione a tutto il personale che opera nella Casa Circondariale per la situazione critica nella quale sta operando e**

### **IMPEGNA IL SINDACO E LA GIUNTA**

- a sollecitare un tempestivo intervento del Ministero della Giustizia -Dipartimento di Amministrazione Penitenziaria, nelle sue declinazioni nazionale, regionale e locale, per affrontare le criticità di carenza di personale del carcere di Cremona;
- a sollecitare un tempestivo e garantito investimento da parte del Ministero della Giustizia - Dipartimento di Amministrazione Penitenziaria e del Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria per la realizzazione degli interventi di manutenzione della palazzina caserma agenti;
- a sottoscrivere, anche in sede locale, il protocollo ANCI coinvolgendo la Provincia di Cremona e gli altri Comuni del territorio allo scopo di aumentare le opportunità lavorative dei detenuti per il loro pieno reinserimento sociale;
- a favorire l'istituzione di un gruppo permanente di lavoro, al quale partecipino rappresentanti della Casa Circondariale, del Comune di Cremona, della Provincia, di ASST, dell'Ordine degli Avvocati, delle Camere Penali, il Garante dei Detenuti, di associazioni di volontariato e altri soggetti rilevanti per fare periodicamente il punto della situazione ed attivare azioni concrete tese ad affrontare le problematiche che di volta in volta emergono, oltre che costituire e sperimentare un modello di intervento a "rete" dentro e fuori la struttura penitenziaria;
- a mettere in campo alcune azioni e favorire contatti con altri enti o istituzioni private finalizzate a realizzare attività formative e ricreative che favoriscano il benessere psico-fisico dei detenuti, quali ad esempio:
  - una convenzione fra Comune di Cremona e Casa Circondariale per la gestione da parte dei detenuti degli spazi verdi in prossimità del carcere o altri lavori socialmente utili ai sensi dell'art. 21 dell'ordinamento penitenziario;
  - l'attivazione da parte del Comune di Cremona di contratti per lavori di pubblica utilità per lo svolgimento dei servizi pubblici;
  - promuovere convenzioni con altri enti locali del territorio provinciale, enti pubblici e privati, per reperire alloggi temporanei per consentire la possibilità di fruizione di misure alternative alla detenzione a detenuti con pene brevi, ma privi di domicilio, nonché a sostegno di percorsi di reinserimento sociale e lavorativo dei detenuti a fine pena;
  - studiare forme di collaborazione fra Comune di Cremona e Amministrazione del carcere per favorire, ove possibile, l'accesso ad alcuni servizi comunali da parte del personale della Polizia Penitenziaria;
  - favorire, tramite la Provincia di Cremona e CR Forma, la realizzazione di corsi professionali destinati ai detenuti su alcune tematiche di particolare interesse, utili anche una volta che la persona uscirà dal carcere
  - promuovere ed implementare percorsi di alfabetizzazione e scolarizzazione, attraverso le progettualità già in essere o nuove e dedicate;
  - favorire una convenzione fra la Casa Circondariale e la Scuola Edile per fare corsi professionali ai detenuti che potrebbero provvedere ad eseguire lavori di manutenzione presso gli edifici del carcere ed altri edifici pubblici;
  - promuovere con le associazioni di categoria del mondo economico progetti lavorativi che consentano di sviluppare attività economiche da poter svolgere presso la Casa Circondariale o all'esterno in regime di semilibertà, nonché percorsi di reinserimento lavorativo, una volta terminata il periodo di carcerazione;
  - coinvolgere le società sportive per realizzare tornei e attività sportive presso gli impianti della struttura carceraria;

- promuovere l'adozione di un ODG analogo presso altri Consigli Comunali del territorio provinciale.

Enrico Manfredini  
 Simona Sommi  
 Marcello Ventura  
 Lapo Pasquetti  
 Luca Nolli  
 Maria Vittoria Ceraso  
 Carlo Malvezzi  
 Santo Canale"

interventi	movimenti				presenti
	entrata	ora	uscita	ora	
Presidente Sig. Carletti					
			Sig.ra Barcellari	16.26	24
			Sig.ra Fulco	16.26	23
Presidente Sig. Carletti					
Sig.ra Sommi					
Presidente Sig. Carletti					
Sig. Pasquetti					
			Sig.ra Sommi	16.43	22
Presidente Sig. Carletti					
Sig.ra Ceraso					
Presidente Sig. Carletti					
Sig. Nolli					
Presidente Sig. Carletti					



interventi	movimenti				presenti
	entrata	ora	uscita	ora	
Sig. Zagni					
			Sig.ra Zucchetti	16.56	21
			Sig.ra Ruggeri	16.56	20
			Sig.ra Bellini	16.56	19
Presidente Sig. Carletti					
	Sig.ra Zucchetti	16.58			20
	Sig.ra Ruggeri	16.58			21
	Sig.ra Bellini	16.58			22
Sig. Malvezzi					
Presidente Sig. Carletti					
Sig.ra Zucchetti					
Presidente Sig. Carletti					
Assessore Viola					
Presidente Sig. Carletti					
Sindaco Prof. Galimberti					
Presidente Sig. Carletti					



Votazione palese per appello nominale:

voti favorevoli	n. 22	(Arena – Bellini – Burgazzi – Canale – Carletti – Ceraso – Chiodelli – Fanti – Gagliardi – Galimberti – Ghelfi – Malvezzi – Manfredini – Marenzi – Merli – Nolli – Pasquetti – Ruggeri – Simi – Ventura – Zagni – Zucchetti)
voti contrari	n. //	
astenuti	n. //	

**IL CONSIGLIO APPROVA ALL'UNANIMITA'**

Sono le ore 17.45 la seduta è tolta. Il Consiglio è riconvocato a domicilio.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

(Avv. Paolo Carletti)



IL SEGRETARIO GENERALE  
VERBALIZZANTE

(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)

*[Handwritten signatures in blue ink over the official seal]*